



Функціонування рибного господарства в США

Інформаційна довідка, підготовлена Європейським інформаційно-дослідницьким центром на запит Народного депутата України

Європейський інформаційно-дослідницький центр створено з метою надання народним депутатам України інформації, яка може бути використана ними у законотворчій діяльності. Діяльність Європейського інформаційно-дослідницького центру здійснюється в рамках програми USAID "Рада: підзвітність, відповідальність, демократичне парламентське представництво", що виконується Фондом "Східна Європа". Більше про центр на сайті <http://euinfocenter.rada.gov.ua/>

У США до 1976 року управління рибною промисловістю не здійснювалось. Після прийняття Закону Про охорону та управління рибним господарством (Magnuson-Stevens Fishery Conservation and Management Act)¹, Федеральний уряд почав здійснювати управління рибним господарством.

Управління рибальською промисловістю в США здійснюється на федеральному рівні та на рівні штатів. На рівні штатів (чи регіонів, округів) комісії з риболовства здійснюють управління рибальством на внутрішніх водоймах та на прибережних/берегових морських територіях. Юрисдикція штатів поширюється на відстань 3 морських миль (6 км) від берегової лінії. Ці території перебувають під контролем відповідного прибережного штату, а не під федеральним контролем чи контролем Національної служби морського рибальства (The National Marine Fisheries Service (NMFS)). Зазвичай використовуються традиційні методи, включаючи обмеження на вилов, обмеження методу ловлі та закриття ділянки і встановлення часу для ловлі.

На федеральному рівні контроль за прибережним рибальством в межах виняткових економічних зон (exclusive economic zone (EEZ)), в межах 200 морських миль (370 км) від узбережжя, але за межами території берегового рибальства) здійснює NMFS, а також одна з восьми Регіональних рад з управління рибним господарством (Regional Fishery Management Councils).

Вісім Регіональних рад з управління рибним господарством відповідають за розробку та реалізацію планів управління рибальством. Ці плани призначені як для відновлення рибних запасів, що вичерпуються, так і для управління існуючими здоровими запасами. Національна служба морського рибальства допомагає Міністру Торгівлі (Secretary of Commerce) в оцінці та затвердженні планів рад з управління рибним господарством. Ради регіонального управління рибним господарством складаються з членів, які призначаються губернаторами відповідних штатів, які згодом схвалюються Міністром Торгівлі.

Рибне господарство² - галузь господарства, до якої належить добування, переробка, відтворення і збільшення запасів риби та інших водних організмів у природних і штучних водоймах. Дає цінні харчові, кормові, лікарські й технічні продукти. Поділяється на **рибальство**, що має завданням ловити рибу і добувати морського звіра, та **рибництво** (галузь аквакультури, галузь с/г) — збереження і поліпшення рибних запасів у природних водоймах і розведення риби у штучних. Рибальство може бути **промисловим або аматорським**. Промислове рибальство поділяється на океанічне, морське, прибережне і на внутрішніх водоймах (річках, озерах, ставках, водоймищах).

Аквакультура³ — вирощування водних організмів, переважно їстівних. Включає також теоретичні знання і наукові дослідження в цій галузі.

¹ Magnuson–Stevens Fishery Conservation and Management Act [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/STATUTE-90/pdf/STATUTE-90-Pg331.pdf>.

² Рибне господарство [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: https://uk.wikipedia.org/wiki/Рибне_господарство.

³ Аквакультура [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://uk.wikipedia.org/wiki/Аквакультура>.

США

Основними установами федеральної системи, що здійснюють управління рибним господарством⁴, є:

- **Національна служба морського рибальства** (National Marine Fisheries Service (**NMFS**))⁵ відома як **NOAA Fisheries**, є одним з головних офісів **Національної адміністрації з проблем океану і атмосфери (NOAA)**⁶ при Департаменті/Міністерстві Торгівлі⁷.

- **Регіональні ради з управління рибним господарством ([U.S. Regional Fishery Management Councils](#))**.⁸ Закон Про охорону та управління рибним господарством Магнусон-Стівен (MSA) створив вісім регіональних рад з управління рибними господарствами.

Національна служба морського рибальства. NMFS - це федеральне агентство, відповідальне за управління національними морськими ресурсами, має **5 регіональних офісів (Рисунок 1)**⁹, **6 наукових центрів, та більш ніж 20 лабораторій**, розміщених по всій території США, та співпрацює з партнерами по всій країні. NMFS налічує близько **4200 співробітників**, включаючи вчених, директорів політики та працівників правоохоронних органів, які розташовані по всій країні в регіональних офісах NMFS, наукових центрах і лабораторіях, а також штаб-квартирі в Сілвер-Спрінг, штат Меріленд.

NOAA здійснює нагляд за NMFS.

Агентство зберігає та управляє рибною промисловістю з метою сприяння сталості та запобігання втраті економічного потенціалу, пов'язаного з надмірним виловом, зменшенням видів та погіршенням природного середовища.

NMFS також є федеральним правоохоронним органом, що тісно співпрацює з органами виконавчої влади штатів, Береговою охороною Сполучених Штатів та іноземними органами виконавчої влади.

NMFS створює/встановлює морські природоохоронні території та запроваджує **індивідуальні квоти на риболовство**.

⁴ Рибництво, що є галуззю аквакультури, також регулюється на федеральному рівні та на рівні штатів. Провідними федеральними органами, що регулюють аквакультуру, є Управління з контролю за харчовими продуктами та ліками при Міністерстві охорони здоров'я та соціального забезпечення), Міністерство сільського господарства та Агентство з охорони навколишнього середовища. Також управляється NMFS.

⁵ NOAA Fisheries [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://www.fisheries.noaa.gov/welcome>.

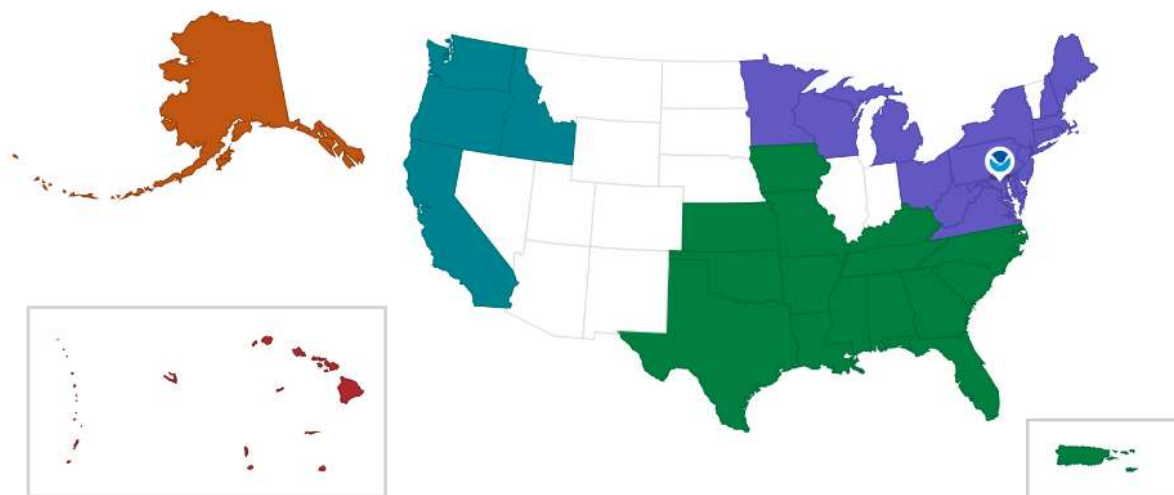
⁶ National Oceanic and Atmospheric Administration (NOAA) [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <http://www.noaa.gov/>.

⁷ Department of Commerce [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://www.commerce.gov/doc/national-oceanic-and-atmospheric-administration#1/41/-13>.

⁸ U.S. Regional Fishery Management Councils [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: https://en.wikipedia.org/wiki/U.S._Regional_Fishery_Management_Councils.

⁹ Regional Offices, Locations of Regional Offices [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://www.fisheries.noaa.gov/contact-directory/regional-offices>.

Рисунок 1. Розташування регіональних офісів NOAA Fisheries¹⁰



Фінансування. Бюджет фінансового року 2017 NOAA становив **\$5 851 мільйонів** (на 77 мільйонів доларів США перевищує 2016 фінансовий рік).

Запит бюджету фінансового року 2017 NMFS становив **\$1 015 930 000¹¹** у вигляді дискреційних та обов'язкових коштів для підтримки постійної та посиленої роботи NMFS.

➤ **Регіональні ради з управління рибним господарством (всього 8)**, які несуть відповідальність за рибальство, що потребує збереження та управління у своєму регіоні. Члени ради представляють комерційні та рекреаційні сектори рибного господарства на додаток до екологічних, академічних та державних інтересів. Рада складається з федеральних службовців та службовців штатів, включаючи Національну службу морського рибальства, Берегову охорону та Службу охорони рибальства та диких тварин. **Відповідно до MSA ради повинні:**

- Розробляти та змінювати плани управління рибальством.
- Скликати комітети і консультативні групи та проводити громадські збори.
- Розробляти пріоритети досліджень спільно з Науково-статистичним комітетом.
- Обирати варіанти управління риболовлю.
- Встановлювати річні обмеження на вилов на основі найкращих доступних досліджень.
- Розроблювати та впроваджувати плани реконструкції управління рибальством.

Плани управління рибальством визначають рибні запаси, що вичерпуються та встановлюють заходи, необхідні для відновлення цього запасу. Регіональні ради впроваджують політику, описану в плані, регулюючи:

¹⁰ NOAA Fisheries Location [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://www.fisheries.noaa.gov/about-us/where-we-work>.

¹¹ FY2017 NOAA [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: http://www.corporateservices.noaa.gov/nbo/fy17_bluebook/FY17_BB_Final_508.pdf.

- річні обмеження на вилов,
- індивідуальні обмеження на вилов,
- види використовуваних снастей,
- ліцензійні судна;
- використовуючи спостерігачів на риболовних суднах.

Є вісім внутрішніх регіональних рад з управління рибним господарством, які встановлюють обов'язкові правила для федеральних вод з різних частин узбережжя США:

- Північна Тихоокеанська Рада з управління рибальством (Аляска).
- Тихоокеанська рада з управління рибальством (Західне узбережжя).
- Регіональна рада з управління рибним господарством у Західній частині Тихого океану (Гавайські та Тихоокеанські території).
- Рада з управління рибним господарством Мексиканської затоки.
- Рада з управління рибним господарством Карибського басейну (Пуерто-Рико та Віргінські острови).
- Рада з управління рибним господарством Південної Атлантики.
- Східна Атлантична рада з управління рибним господарством (Верхня Північна Кароліна до Нью-Йорка).
- Рада з управління рибним господарством Нової Англії.

Система директивної політики.¹² Однією з найважливіших функцій лідерства в Службі рибальства NOAA є встановлення директив політики, щодо визначення того як Служба рибальства NOAA справляється та вивчає живі морські ресурси (One of the most important functions of leadership in NOAA Fisheries Service is to establish policy directives to determine how we manage and study living marine resources).

Політика.¹³ Існує декілька політик, які визначають способи управління та вивчення способу життя морських ресурсів:

- **Політика щодо аквакультури**, NMFS відіграє центральну роль у розробці та впровадженні морської політики щодо аквакультури та працює з метою забезпечення відповідності існуючим федеральним законам та нормам, які NMFS застосовує в рамках морської місії. NMFS співпрацює з федеральними партнерами, партнерами штатів та племінними партнерами.
- **Політика управління рибальством (EBFM)**, що базується на екосистемі, загальнодержавна політика, розроблена NMFS. NMFS розробила дорожню карту для керівництва впровадження політики EBFM.
- **Національна політика природного середовища**, національна політика NOAA.
- **Національна політика рибальства для рибалок (National Saltwater Recreational Fishing Policy)**, спрямована на краще обслуговування мільйонів морських рибалок країни та їх прибережних громад.

¹² Policy Directive System [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://www.fisheries.noaa.gov/national/laws-and-policies/policy-directive-system>.

¹³ Policies [Електронний ресурс] – Режим доступу до ресурсу: <https://www.fisheries.noaa.gov/topic/laws-policies#policies->.

- **Політика океанічного шуму**, визначає способи реалізації Стратегії океанічного шуму NOAA (NOAA Ocean Noise Strategy) - документ, який визначає десятирічну стратегію, що стосується наукових досліджень та управлінських дій/наукової та управлінської діяльності.

**Інформацію підготувала Валентина Головань,
аналітик ЄІДЦ**